



ALCALDIA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.
Secretaría Distrital
Ambiente

7

RESOLUCIÓN 4160

POR LA CUAL SE ABRE UNA INVESTIGACIÓN, SE FORMULA UN PLIEGO DE CARGOS Y SE TOMAN OTRAS DETERMINACIONES

LA DIRECTORA LEGAL AMBIENTAL DE LA SECRETARIA DISTRITAL DE AMBIENTE

En uso de las funciones asignadas de conformidad con las Leyes 99 de 1993, 140 de 1994, en armonía con los Decretos 1594 de 1984, 959 de 2000, el Acuerdo Distrital 257 de 2006 y los Decretos Distritales 459 de 2006 y 561 de 2006, la Resolución 110 de 2007 y

CONSIDERANDO

ANTECEDENTES

Que de acuerdo con los radicados ER29583 del 19 de Septiembre del 2007, ER27681 del 6 de Julio del 2007 y IE10964 del 30 de Julio del 2007 con ocasión de la Acción Popular instaurada por el Señor CESAR ALBERTO SIERRA AVELLANEDA en su condición de representante legal de FUNDACION CIVICA en contra de **COLOMBIA MOVIL S.A.** bajo el radicado No. 2006-164 que cursa en el Juzgado 17 Civil del Circuito de Bogotá y una vez revisada la información, se establece por ésta entidad que el elemento de publicidad tipo Aviso en fachada situado en la Calle 72 No.11-27 que anuncia "OLA" de propiedad de la empresa COLOMBIA MOVIL S. A., se encuentra instalada sin el debido registro expedido por esta autoridad ambiental.

CONSIDERACIONES TÉCNICAS

Que el 19 de Septiembre del 2007, la Dirección de Evaluación, Control y Seguimiento Ambiental de la Secretaría Distrital de Ambiental, con base en la fotografía aportada por el accionante dentro del radicado presente, presentó valoración técnica al predio ubicado en la Calle 72 No. 11-27, cuyos resultados obran en el Informe técnico 9498 del 19 de Septiembre, en el cual se concluyó en materia de Publicidad Exterior Visual lo siguiente:



ALCALDIA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.
Secretaría Distrital
Ambiente

8

U.S 4160

2-ANTECEDENTES

2.1 Tipo de anuncio: Aviso en fachada.

2.2 Área de los elementos: 9.00 mts²

2.3 Texto de publicidad: OLA

2.4 Condiciones generales: El elemento se encuentra en la Calle 72 No. 11-27.

2.5 Fecha de visita: Con base en la fotografía aportada por el accionante dentro del radicado presente.

2.6 El accionante manifiesta: La accionada COLOMBIA MOVIL S.A. ESP tiene pintada publicidad en lugar que no le corresponde por no ser la fachada de su establecimiento de comercio denominado OLA CALLE 72 ubicado en la calle 72 No. 11-27 de Bogotá contrariando las normas vigentes sobre publicidad exterior visual en el Distrito Capital.

2.7 La publicidad no cuenta con registro de la SDA.

CONSIDERACIONES JURÍDICAS

Que dentro de las consideraciones jurídicas aplicables al caso particular, este despacho se fundamenta en las disposiciones de orden constitucional, legal y reglamentario, así como en algunos de los criterios expuestos por la Corte Constitucional en sentencias proferidas, lo cual se indica a continuación:

Que la Constitución Política de Colombia, en su artículo 79 consagra el derecho a gozar de un ambiente sano, estableciendo que es deber del Estado proteger la diversidad e integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica y fomentar la educación para el logro de estos fines.

Que el artículo 80 de la Constitución Política, prevé que corresponde al Estado planificar el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales, para garantizar su desarrollo sostenible, su conservación, restauración o sustitución. Además, indica que el Estado deberá prevenir y controlar los factores de deterioro ambiental, imponer las sanciones legales y exigir la reparación de los daños causados.

Que respecto al tema la Corte Constitucional en Sentencia C- 0535 de 1996 ha reconocido frente a la Publicidad Exterior Visual que:

"la colocación de vallas y avisos afecta esencialmente el paisaje, que ha sido clasificado dentro de los denominados recursos naturales renovables.

De otro lado, el paisaje es un recurso natural renovable que guarda una íntima relación con la identidad cultural y social de los municipios y territorios indígenas.

la Corte concluye que el tema de la publicidad exterior visual hace parte de la noción de "patrimonio ecológico" local, por lo cual se está frente a una competencia propia de los



ALCALDIA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.
Secretaría Distrital
Ambiente

9

U S 4 1 6 0

concejos municipales y distritales, así como de los órganos de gobierno de los territorios indígenas, la cual les es asignada en función del interés territorial subyacente, pues los problemas de modificación del paisaje que le están asociados abarcan primariamente un ámbito local, por lo cual su regulación corresponde también, en principio, a las autoridades municipales y de los territorios indígenas”.

Que el artículo 6 del Decreto 959/00, establece: Entiéndase por aviso conforme al numeral 3 del artículo 13 Código de Comercio el conjunto de elementos distintos de los que adornan la fachada, compuesto por logos y letras o una combinación de ellos que se utilizan como anuncio, señal, advertencia o propaganda que con fines profesionales, culturales, comerciales, turísticos o informativos se instalan adosados al as fachadas de las edificaciones.

Que es obligación de esta Entidad por mandato superior, en ejercicio de la gestión asignada, mediante el cumplimiento de las funciones establecidas por la ley y en el ámbito de su competencia, hacer efectivos las disposiciones constitucionales y legales dentro del marco del Estado Social de Derecho aún en contra de viejas posiciones sobre los derechos de propiedad y desarrollo económico, razón por la cual se procederá a ordenar la apertura de la investigación de carácter administrativa ambiental y se formulará pliego de cargos por los hechos presuntamente constitutivos de infracción a las normas ambientales, los cuales se enunciarán en la parte dispositiva del presente acto administrativo.

Que hechas las anteriores consideraciones de orden jurídico y acogiendo lo de esta Dirección de Evaluación, Control y Seguimiento Ambiental de la Secretaría Distrital de Ambiental, dando aplicación a lo establecido en el artículo 197 del Decreto 1594 de 1984, este despacho encuentra pertinente abrir investigación ambiental a la empresa COLOMBIA MOVIL S.A., por su presunto incumplimiento a las obligaciones contenidas en los Artículos 30 del Decreto 959/00, el Art.5 y s.s. de la Resolución 1944/2003, y el Art. 87 numeral 7 del Acuerdo 79/2003. (Código de Policía).

El Artículo 30 del Decreto 959/00 establece: *Registro. El responsable de la publicidad deberá registrarla a más tardar dentro del los diez (10) días hábiles anteriores a su colocación, ante el DAMA quien reglamentara y supervisará el cumplimiento de los previsto en el presente acuerdo.*

El Artículo 5 de la Resolución 1944 de 2003 señala: **OPORTUNIDAD PARA SOLICITAR EL REGISTRO.** La actualización y la Prórroga de la Vigencia de registro de la Publicidad Exterior Visual. De conformidad con el Artículo 30 del Decreto 959 de 2000, *El responsable de la publicidad deberá registrarla a más tardar dentro del los diez (10) días hábiles anteriores a su colocación, ante el DAMA quien reglamentara y supervisará el cumplimiento de los previsto en el Acuerdo 12 de 2000 o norma que la modifique o sustituya. En consecuencia, los responsables de la publicidad exterior visual, beberán presentar la solicitud de su registro ante el Departamento Técnico Administrativo del medio ambiente DAMA- y obtener su registro antes de proceder a la instalación del*



E.S 4160

elemento. No se podrá instalar publicidad exterior visual en el Distrito Capital sin contar con registro vigente ante el DAMA.

Que de acuerdo con lo consagrado en el artículo 205 del Decreto 1594 de 1984, esta entidad, estima pertinente formular pliego de cargos a la sociedad **COLOMBIA MOVIL S.A.** por los presuntos hechos arriba mencionados, para que a su turno, la empresa presente los correspondientes descargos y aporte o solicite la práctica de las pruebas que estime pertinentes y conducentes, en aras de producir la convicción de la autoridad ambiental para la toma de la correspondiente decisión, dentro de las funciones de las cuales está investida.

Que la formulación de cargos que se realizará en la parte dispositiva del presente acto administrativo se fundamenta en lo siguiente:

1.- Informe Técnico 9498 del 19 de Septiembre del 2007.

Así las cosas no puede la Secretaría Distrital de Ambiente como entidad pública dejar pasar las regulaciones que en materia de publicidad exterior visual están establecidas constitucional, legal y jurisprudencialmente, dadas las serias consecuencias que de éste censurable comportamiento se derivan, de las cuales el presente caso suministra un elocuente ejemplo. De tal manera que puede concluirse que los actos de instalación de los elementos de publicidad exterior visual AVISO EN FACHADA por parte de COLOMBIA MOVIL S.A. sin el correspondiente registro, evidencian una clara violación a las disposiciones legales hecho relevante y significativo para que esta entidad proceda a formular los correspondientes cargos.

FUNDAMENTOS LEGALES

Que el artículo 84 de la Ley 99 de 1993, dispone:

"Sanciones y denuncias. Cuando ocurriere violación de normas sobre protección ambiental o sobre manejo de recursos naturales renovables, el Ministerio del Medio Ambiente o las Corporaciones Autónomas Regionales impondrán las sanciones que se prevén en el artículo siguiente, según el tipo de infracción y la gravedad de la misma. Si fuere el caso, denunciarán el hecho ante las autoridades competentes para que se inicie la investigación penal respectiva".

Que además el parágrafo 3 del artículo 85 de la referida Ley, para la imposición de las medidas y sanciones se sujetará al procedimiento previsto por el Decreto 1594 de 1984 o al estatuto que lo modifique o sustituya.

Que en la actualidad el Decreto 1594 de 1984, no ha sido modificado o revocado por normatividad alguna, por lo cual es el pertinente para adelantar las investigaciones



ALCALDIA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.
Secretaría Distrital
Ambiente

EL S 4 1 6 0

respectivas en materia ambiental así como por el incumplimiento de la normatividad vigente.

Que la Ley 140 de 1994, por la cual se reglamenta la Publicidad Exterior Visual en el Territorio Nacional, prevé en su artículo 1º que *"Se entiende por Publicidad Exterior Visual, el medio masivo de comunicación destinado a informar o llamar la atención del público a través de elementos visuales como leyendas, inscripciones, dibujos, fotografías, signos o similares, visibles desde las vías de uso o dominio público, bien sean peatonales o vehiculares, terrestres, fluviales, marítimas o aéreas"*

Que el artículo segundo de la mencionada Ley establece que su objeto es *" (...) mejorar la calidad de vida de los habitantes del país, mediante la descontaminación visual y del paisaje, la protección del espacio público y de la integridad del medio ambiente, la seguridad vial y la simplificación de la actuación administrativa en relación con la Publicidad Exterior Visual. La Ley deberá interpretarse y aplicarse teniendo en cuenta los anteriores objetivos"*

Que con base en la Ley 140 de 1994, el Concejo Distrital expidió los Acuerdos 1 de 1998 y 12 de 2000, estableciendo las normas, parámetros, y prohibiciones para la instalación de Publicidad Exterior Visual en el Distrito Capital.

Que estos Acuerdos se compilaron en el Decreto Distrital 959 de 2000, expedido por el Alcalde Mayor de Bogotá D.C., de conformidad con la facultad otorgada por el Concejo Distrital en el artículo décimo sexto del Acuerdo 12 de 2000.

Que el Decreto Distrital No. 561 del 29 de Diciembre de 2006, prevé en su artículo 2º que *"Corresponde a la Secretaría Distrital de Ambiente orientar y liderar la formulación de políticas ambientales y de aprovechamiento sostenible de los recursos ambientales y del suelo, tendientes a preservar la diversidad e integridad del ambiente, el manejo y aprovechamiento sostenible de los recursos naturales distritales y la conservación del sistema de áreas protegidas, para garantizar una relación adecuada entre la población y el entorno ambiental y crear las condiciones que garanticen los derechos fundamentales y colectivos relacionados con el medio ambiente."*

Que así mismo el Decreto en mención prevé en el literal d. del artículo 3º que le corresponde a la Secretaría Distrital de Ambiente: *"Ejercer la autoridad ambiental en el Distrito Capital, en cumplimiento de las funciones asignadas por el ordenamiento jurídico vigente, a las autoridades competentes en la materia."*

Que el citado artículo del Decreto antes reseñado, prevé en su literal l, que le corresponde a la Secretaría Distrital de Ambiente: *"Ejercer el control y vigilancia del cumplimiento de las normas de protección ambiental y manejo de recursos naturales, emprender las acciones de policía que sean pertinentes al efecto y en particular adelantar las investigaciones e imponer las sanciones que correspondan a quienes infrinjan dichas normas."*

Que el artículo 6º del Decreto Distrital No. 561 de 2006, prevé en el literal h, que corresponde al Despacho de la Secretaría Distrital de Ambiente, *"Dirigir las actividades de la Secretaría para el cumplimiento de las normas ambientales y del Plan de Gestión Ambiental, como entidad rectora y coordinadora del Sistema Ambiental del Distrito Capital."*

Bogotá sin indiferencia



ALCALDIA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.
Secretaría Distrital
Ambiente

EL 4 1 6 0

Que de acuerdo con las funciones delegadas al Director Legal Ambiental por la Secretaría Distrital de Ambiente, mediante la Resolución 110 del 31 de enero de 2007, corresponde a este Despacho expedir los actos administrativos de iniciación de trámite y/o investigación de carácter contravencional o sancionatorio, así como la formulación de cargos y pruebas. En consecuencia el suscrito funcionario es el competente en el caso que nos ocupa, para abrir investigación ambiental y formular el respectivo pliego de cargos.

Que en mérito de lo expuesto,

RESUELVE

ARTÍCULO PRIMERO. Abrir investigación administrativa sancionatoria de carácter ambiental a la empresa **COLOMBIA MOVIL S.A.** identificada con NIT: 830.114.921-1 en cabeza de su representante legal Señor **LEON DARIO MARTINEZ OSORIO** quien se identifica con la cédula de ciudadanía No.71.578.106 de Bogotá quien haga sus veces, por su presunta violación a la normatividad ambiental vigente, concretamente a lo establecido en los Artículos 30 del Decreto 959/00, el Art.5 y s.s. de la Resolución 1944/2003, y el Art. 87 numeral 7 del Acuerdo 79/2003 (Código de Policía).

ARTÍCULO SEGUNDO. Formular los siguientes cargos a la sociedad **COLOMBIA MOVIL S.A.** en cabeza de su representante legal:

CARGO PRIMERO: Haber infringido presuntamente las disposiciones legales establecidas en el Art. 30 del Decreto 959/00, el Artículo 5 y s.s. de la Resolución 1944 de 2003 y el Acuerdo 79 del 2003 (Código de Policía), en cuanto haber instalado el aviso en fachada en la dirección antes anotada sin el registro correspondiente.

ARTÍCULO TERCERO. Notificar en forma personal el contenido de la presente resolución, al representante legal de la sociedad **COLOMBIA MOVIL S.A.** o su apoderado debidamente constituido, en la Carrera 9-A No.99-02 Piso 5 de esta ciudad.

ARTÍCULO CUARTO. Fijar la presente providencia en lugar público de la Entidad, remitir copia a la Alcaldía de Chapinero para que se surta el mismo trámite y publicarla en el Boletín que para el efecto disponga este Departamento. Lo anterior en cumplimiento de lo preceptuado en el artículo 70 de la Ley 99 de 1993.

ARTÍCULO QUINTO. La presunta infractora cuenta con diez (10) días contados a partir de la notificación del presente acto, para presentar los descargos por escrito, personalmente o por intermedio de apoderado y aportar o solicitar las pruebas que



ALCALDIA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.
Secretaría Distrital
Ambiente

US 4160

considere pertinentes, de conformidad con lo previsto en el artículo 207 del Decreto 1594 de 1984

PARÁGRAFO PRIMERO. La totalidad de los costos que demande la práctica de pruebas correrán a cargo de la parte que las solicite.

PARÁGRAFO SEGUNDO. Al presentar descargos citar el número de la resolución al que se da respuesta.

PARÁGRAFO TERCERO. Las diligencias pertenecientes al aviso en fachada ubicado en la Calle 72 No.11-27 estarán a disposición del interesado en la oficina de expedientes de la Entidad, de conformidad con el artículo 205 del Decreto 1594 de 1984.

ARTÍCULO SEXTO. Contra la presente providencia no procede recurso alguno de conformidad con el artículo 49 del Código Contencioso Administrativo.

NOTIFÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE,

26 DIC 2007

ISABEL C. SERRATO T.
Directora Legal Ambiental

Proyectó: Jairo Acuña Sánchez
Formulación Cargos C. T.9498 de 19-09-07
PEV